

**การกำหนดสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนในท้องถิ่น  
ของเทศบาลตำบลจอมบึง  
อำเภอจอมบึง จังหวัดราชบุรี**

กำหนดสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนของเทศบาลตำบลจอมบึง จัดทำขึ้นเพื่อเป็นสัญญาหรือพันธสัญญากับประชาชนในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลจอมบึง ในการพัฒนาท้องถิ่นให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลจอมบึงและเกิดประโยชน์สุขของประชาชน โดยใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลจอมบึง จึงกำหนดสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนของเทศบาลตำบลจอมบึง ดังนี้

๑. สัญญานี้เรียกว่าสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนของเทศบาลตำบลจอมบึง กำหนดขึ้นเพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมการพัฒนาท้องถิ่นในการ "จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น และการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น"

๒. สัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนของเทศบาลตำบลจอมบึง ใช้ในเขตพื้นที่ของเทศบาลตำบลจอมบึง หรือนอกพื้นที่ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ โดยเฉพาะพื้นที่คาบเกี่ยวหรือติดต่อกับเทศบาลตำบลจอมบึง

๓. การสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยการนำสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนของเทศบาลตำบลจอมบึงนี้ไปใช้ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น และรวมถึงการดำเนินการอื่น ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนในท้องถิ่นและราชการด้วย

๔. การมีส่วนร่วมการพัฒนาท้องถิ่นเป็นการกำหนดสัญญาประชาชนหรือสัญญาประชาคมท้องถิ่น นายกเทศมนตรีตำบลจอมบึง จึงกำหนดหลักเกณฑ์ รูปแบบ วิธีการ ระยะเวลา การดำเนินการให้ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลจอมบึงทราบและเป็นแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

**๔.๑ หลักเกณฑ์**

ผู้มีสิทธิเข้าร่วมประชุมประชาคมท้องถิ่นในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลจอมบึง ได้แก่

๔.๑.๑ ประชาชนที่มีทะเบียนบ้านในเขตเทศบาลตำบลจอมบึง ที่เป็นคนไทยหรือได้รับสัญชาติไทย กรณีที่ไม่มีสัญชาติไทยเป็นอำนาจของนายกเทศมนตรีตำบลจอมบึง จะพิจารณาเป็นรายบุคคลไป

๔.๑.๒ ผู้แทนหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรภาคประชาสังคมต่าง ๆ ที่มีหน่วยงานตั้งอยู่ในพื้นที่เทศบาลตำบลจอมบึง หรือเข้ามาปฏิบัติงานในพื้นที่เทศบาลตำบลจอมบึง

๔.๑.๓ ผู้แทนหรือสถานประกอบการ บริษัท ห้างร้าน กิจการพาณิชย์ กลุ่มอาชีพที่มีที่ตั้งอยู่ในพื้นที่เทศบาลตำบลจอมบึง

**๔.๒ รูปแบบ**

การประชุมประชาคมท้องถิ่นภายใต้การกำหนดสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนในท้องถิ่นของเทศบาลตำบลจอมบึง กำหนดไว้ ๓ รูปแบบ แต่ละรูปแบบที่จะดำเนินการนั้นเป็นอำนาจของนายกเทศมนตรีตำบลจอมบึงที่จะกำหนดให้ดำเนินการ ดังนี้

๔.๒.๑ การประชุมประชาคมท้องถิ่นกลุ่มเล็ก ๆ โดยใช้วิธีการประชุมในรูปแบบการมีส่วนร่วมในระดับกลุ่มเล็ก ๆ เช่น ๓-๑๐ คน หรือ ๑๐-๒๐ คน ทั้งในระดับชุมชน/เขตเลือกตั้ง และในระดับตำบลหรือในภาพรวมของเทศบาลตำบลจอมบึง

๔.๒.๒ การประชุมประชาคมท้องถิ่นในระดับชุมชน/เขตเลือกตั้ง เทศบาลตำบลจอมบึง มีจำนวน ๗ ชุมชน ๒ เขตเลือกตั้ง จัดให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นเป็นรายชุมชน หรือสองชุมชนรวมกัน หรือสามชุมชนรวมกัน หรือเขตเลือกตั้งที่ ๑ และเขตเลือกตั้งที่ ๒ โดยดำเนินการตามข้อ ๔.๒.๑ ตามลำดับ ก็ได้หรือไม่ดำเนินการก็ได้ โดยการประชุมประชาคมท้องถิ่นในระดับชุมชนเลยก็ได้ โดยใช้กลุ่มหรือคนที่เป็นผู้มีส่วนได้เสีย (Stakeholder) ในการพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลจอมบึง เพื่อร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจ ร่วมตรวจสอบ ร่วมรับประโยชน์ ร่วมแก้ปัญหาปรึกษาหารือแลกเปลี่ยนเรียนรู้ เพื่อแก้ปัญหาสำหรับการพัฒนาท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลจอมบึง

๔.๒.๓ การประชุมประชาคมท้องถิ่นในระดับตำบลหรือภาพรวมหรือทุกเขตเลือกตั้ง จัดให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นในระดับตำบลหรือภาพรวม หรือภาพรวมเขตเลือกตั้งทั้งสองเขตเลือกตั้ง โดยดำเนินการตามข้อ ๔.๒.๑ และ ข้อ ๔.๒.๒ ตามลำดับก็ได้ หรือไม่ดำเนินการก็ได้ ทั้งนี้ จะดำเนินการประชุมประชาคมท้องถิ่นในระดับตำบลหรือทุกเขตเลือกตั้งเลยก็ได้ โดยใช้กลุ่มหรือคนที่เป็นผู้มีส่วนได้เสีย (Stakeholder) ในการพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลจอมบึง เพื่อร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจ ร่วมตรวจสอบ ร่วมรับประโยชน์ ร่วมแก้ปัญหาปรึกษาหารือแลกเปลี่ยนเรียนรู้ เพื่อแก้ปัญหาสำหรับการพัฒนาท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลจอมบึง

๔.๒.๔ การประชุมแบบมีส่วนร่วม เป็นการประชุมประชาคมท้องถิ่นเพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น รับทราบปัญหา ความต้องการ ประเด็นการพัฒนาและประเด็นการพัฒนาและประเด็นที่เกี่ยวข้องตลอดจนความช่วยเหลือทางวิชาการ และแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่เพื่อนำมา กำหนดแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นโดยให้นำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่าง ๆ และ ข้อมูลในแผนพัฒนาหมู่บ้าน แผนชุมชน มาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ทั้งนี้ การประชุมประชาคมท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมนี้เป็นขั้นตอนและกระบวนการที่สำคัญแรกที่ประชาชนในท้องถิ่นจะได้รับ ทราบทิศทาง แนวทางการพัฒนาท้องถิ่น แนวโน้มหรือสิ่งที่จะเกิดขึ้นในอนาคตจากนายกเทศมนตรีตำบล จอมบึง พนักงานเทศบาล คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลจอมบึงและประชาชนในเขต เทศบาลตำบลจอมบึง ได้มีโอกาสในการแสดงความคิดเห็น เสนอปัญหาความต้องการของตนเองด้วย

การประชุมประชาคมท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น ผู้เข้าร่วมประชุมจะต้อง เสนอเหตุผลและความจำเป็นการพัฒนาท้องถิ่นที่ตนเองต้องการหรือเป็นความต้องการของประชาชนส่วนใหญ่ หรือเป็นกลุ่ม สามารถแสดงความคิดเห็น วิพากษ์ วิจรณ์ได้ตามกรอบแห่งสิทธิและหน้าที่ของประชาชนตาม ระบอบประชาธิปไตยที่กำหนดให้มีการกระจายอำนาจให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น การตัดสินใจในขั้นตอน สุดท้ายจะเป็นอำนาจของนายกเทศมนตรีตำบลจอมบึง ที่จะดำเนินการให้เป็นไปตามอำนาจและหน้าที่ สถานะ ทางการเงินการคลังของเทศบาลตำบลจอมบึง

๔.๒.๕ จำนวนผู้เข้าร่วมประชุมประชาคมท้องถิ่นตามกำหนดสัญญาประชาคมหรือสัญญา ประชาชนในท้องถิ่นของเทศบาลตำบลจอมบึง อย่างน้อยร้อยละ ๕๐ ของจำนวนประชากรปัจจุบัน หรืออย่างน้อยร้อยละ ๕๐ ของผู้แทนครัวเรือนในระดับชุมชนหรือตำบลหรือหลายชุมชนรวมกันหรือ เขตเลือกตั้งแล้วแต่กรณี ในแต่ละระดับของการประชุมประชาคมท้องถิ่น กรณีผู้เข้าร่วมประชุมไม่สามารถเข้า ร่วมประชุมประชาคมท้องถิ่นอย่างน้อยร้อยละ ๕๐ ของจำนวนประชากรปัจจุบันหรือของผู้แทนครัวเรือน ในแต่ละระดับดังกล่าวได้ ก็สามารถจัดให้มีการประชุมประชาคมท้องถิ่นตามกำหนดสัญญาประชาคมหรือ สัญญาประชาชนในท้องถิ่นของเทศบาลตำบลจอมบึง ได้ตามปกติและให้นับองค์ประชุมเป็นร้อยละร้อย ของผู้เข้าร่วมประชุมที่มีอยู่จริง

#### ๔.๓ วิธีการ

วิธีการจัดประชุมแบบมีส่วนร่วมเป็นการประชุมประชาคมท้องถิ่นที่เทศบาลตำบลจอมบึงได้กำหนดขึ้นหรือการประชุมภายใต้การกำหนดสัญญาประชาชนในท้องถิ่นหรือการกำหนดสัญญาประชาคมในท้องถิ่นนั้น เพื่อรับฟังปัญหา ความต้องการ หรือเพื่อการสร้างสัมพันธภาพที่ดีกับประชาชนในท้องถิ่น เป็นการจัดให้มีการประชุมกลุ่มย่อย กลุ่มเล็ก ๆ กลุ่มย่อยหรือช้อยเล็ก ๆ หรือในระดับชุมชน ระดับตำบล/เขตเลือกตั้ง เพื่อรับฟังปัญหา ความต้องการ ข้อเสนอแนะเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น เพื่อนำมารวบรวมและวิเคราะห์ให้เกิดการพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างยั่งยืน และเพื่อนำมาจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นที่มีอยู่เดิม เพื่อนำมาจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นฉบับใหม่หรือทบทวนให้ดีขึ้น รวมถึงการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น อาจรวมถึงการนำปัญหาที่เกิดขึ้นแล้วส่งต่อหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรอื่น ๆ ที่มีหน้าที่ดำเนินการโดยตรงซึ่งไม่ได้เป็นหน้าที่และอำนาจของเทศบาลตำบลจอมบึง จึงกำหนดวิธีการประชุมประชาคมท้องถิ่นดังนี้

๔.๓.๑ แบบอภิปราย (Discussion/Panel Discussion) การพูดแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ทัศนคติ และความรู้เกี่ยวกับเรื่องใดเรื่องหนึ่งอย่างกว้างขวางของบุคคลกลุ่มหนึ่ง โดยมีการปรึกษาหารืออย่างมีเหตุผล เพื่อนำไปสู่การหาข้อสรุป แนวทางแก้ไขปัญหา หรือการตัดสินใจในเรื่องนั้นๆ

๔.๓.๒ แบบเวิร์คช็อป (Workshop) เน้นการลงมือปฏิบัติจริง (Learning by Doing) ทำกิจกรรมกลุ่มเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจ ปัญหา ความต้องการต่าง ๆ และสร้างทักษะเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นควบคู่กับการบรรยายจากผู้เชี่ยวชาญ

๔.๓.๓ แบบประชุมปฏิบัติการ (Operational Meeting) การประชุมที่เน้นการมีส่วนร่วมลงมือ ทำจริง และแลกเปลี่ยนความคิดเห็น เน้นหาแนวทางปฏิบัติและแก้ปัญหาเฉพาะหน้าที่เกิดขึ้นในท้องถิ่น

๔.๓.๔ ประชุมออนไลน์ (Webinar/Virtual) จัดผ่านแพลตฟอร์มออนไลน์ หรือใช้วิธีการประชุมในรูปแบบการมีส่วนร่วมโดยการจัดประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์หรือแบบดิจิทัล ทั้งนี้ ในการใช้เทคโนโลยีดิจิทัล (Digital Literacy) เป็นการนำเครื่องมือ อุปกรณ์ และเทคโนโลยีและดิจิทัลที่มีอยู่ในปัจจุบัน เช่น คอมพิวเตอร์ โทรศัพท์ แท็บเล็ต โปรแกรมคอมพิวเตอร์ สื่อออนไลน์ และแอปพลิเคชัน ฯลฯ ทุกรูปแบบที่มีการจัดประชุมหรือการสร้างการมีส่วนร่วมเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น

๔.๓.๕ แบบผสมผสาน (Hybrid) ผสมผสานระหว่างแบบอภิปราย แบบเวิร์คช็อป แบบประชุมปฏิบัติการ และประชุมออนไลน์หรือผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์หรือแบบดิจิทัล วิธีการจัดประชุมแบบมีส่วนร่วมเป็นการประชุมประชาคมท้องถิ่นที่ต้องระดมสมอง (Brainstorming) คือ เทคนิคการระดมความคิดสร้างสรรค์จากกลุ่มคนเพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาหรือสร้างไอเดียใหม่ ๆ โดยเน้นการเสนอความคิดเห็นอย่างอิสระและไม่มีการตัดสินในช่วงแรก เพื่อให้ได้ปริมาณไอเดียมากที่สุดแล้วจึงนำมาคัดเลือกและพัฒนาให้เป็นแนวทางที่ดีที่สุดภายหลัง หลักการสำคัญคือ "ห้ามตัดสิน" และ "เน้นปริมาณ" เพื่อกระตุ้นความคิดสร้างสรรค์ในการพัฒนาท้องถิ่นเป็นทีมและการมีส่วนร่วม

#### ๔.๔ ระยะเวลา

เทศบาลตำบลจอมบึง มีจำนวน ๗ ชุมชน ๒ เขตเลือกตั้ง สำหรับการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๗๑ - ๒๕๗๕) จึงกำหนดวัน เวลา และสถานที่เพื่อจัดประชุมประชาคมท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วม ดังนี้

/๔.๔.๑ กรณีการประชุมประชาคม.....

๔.๔.๑ กรณีการประชุมประชาคมท้องถิ่นกลุ่มย่อย กลุ่มเล็ก ๆ กลุ่มย่อยหรือย่อยเล็ก ๆ นายกเทศมนตรีตำบลจอมบึงจะกำหนดเป็นครั้ง ๆ ตามความเหมาะสมของสภาพปัญหาที่เกิดขึ้น สภาพพื้นที่ที่ต้องดำเนินการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมกับประชาชน

๔.๔.๒ กรณีการประชุมประชาคมท้องถิ่นในระดับชุมชนหรือเขตเลือกตั้ง

ชื่อชุมชน	วันที่ดำเนินการ	เวลา	สถานที่
หนองบ้านเก่า	๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙	๑๗.๐๐ - ๒๐.๐๐ น.	บ้านประธานชุมชน
วังมะเตือ	๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙	๑๗.๐๐ - ๒๐.๐๐ น.	ศาลากลางบ้านวังมะเตือ
บ้านกลาง - หลังเขา	๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙	๑๗.๐๐ - ๒๐.๐๐ น.	ลานวัดจอมบึง
หนองบัว - หน้าถ้ำ	๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙	๑๗.๐๐ - ๒๐.๐๐ น.	ศาลาอเนกประสงค์
คันคลอง	๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙	๑๗.๐๐ - ๒๐.๐๐ น.	ลานอเนกประสงค์ชุมชน
บ้านเกาะ	๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙	๑๗.๐๐ - ๒๐.๐๐ น.	ศาลาอเนกประสงค์
บ้านท่าเนียบ	๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙	๑๗.๐๐ - ๒๐.๐๐ น.	ศาลาอเนกประสงค์

และนายกเทศมนตรีตำบลจอมบึงจะกำหนดเป็นครั้ง ๆ ตามความเหมาะสมของสภาพปัญหาที่เกิดขึ้น สภาพพื้นที่ที่ต้องดำเนินการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมกับประชาชน

๔.๔.๓ กรณีการประชุมประชาคมท้องถิ่นในระดับตำบลหรือภาพรวมหรือเขตเลือกตั้ง

นายกเทศมนตรีตำบลจอมบึงจะกำหนดเป็นครั้ง ๆ ตามความเหมาะสมของสภาพปัญหาที่เกิดขึ้น สภาพพื้นที่ที่ต้องดำเนินการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมกับประชาชน

๔.๔.๔ กรณีมีเหตุแห่งความจำเป็นที่ต้องมีการทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น ฉบับที่ ๓

(พ.ศ. ๒๕๗๑ - ๒๕๗๕) จะใช้ระยะเวลาดำเนินการสร้างการมีส่วนร่วมเช่นเดียวกันกับการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๗๑ - ๒๕๗๕) โดยการปรับใช้ตามข้อ ๔.๔.๒ และ ข้อ ๔.๔.๓

๔.๔.๕ กรณีมีเหตุแห่งความจำเป็นและต้องดำเนินการใช้งบประมาณรายจ่ายจึงต้องจัดทำ

พัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมหรือการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น การจัดให้มีมีส่วนร่วมของประชาชนจะพิจารณาเป็นครั้ง ๆ ไป โดยการปรับใช้ตามข้อ ๔.๔.๒ และ ข้อ ๔.๔.๓

๕. กำหนดสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนของเทศบาลตำบลจอมบึง ซึ่ง

นายกเทศมนตรีตำบลจอมบึง ร่วมกับประชาชนในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลจอมบึง ได้จัดทำขึ้นในวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ และให้ใช้ตั้งแต่วันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ เป็นต้นไป จนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่น

๖. ผู้แทนเทศบาลตำบลจอมบึง ร่วมลงนามในการกำหนดสัญญาประชาคมหรือสัญญา

ประชาชนเพื่อประชุมประชาคมท้องถิ่น และเป็นผู้ขับเคลื่อนหลัก

(ลงชื่อ) 

(นายสมบูรณ์ เทพสวัสดิ์)

นายกเทศมนตรีตำบลจอมบึง

(ลงชื่อ) 

(นายไพเราะ จันท์เพชร)

ปลัดเทศบาลตำบลจอมบึง

(ลงชื่อ) 

(นางสาวกณณิธมา สุริยะบวรชัย)

หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล

/ ๗. ผู้แทนประชาชน.....

๗. ผู้แทนประชาชนในเขตเทศบาลตำบลจอมบึง รับทราบและร่วมลงนามในการกำหนด  
สัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนเพื่อประชุมประชาคมท้องถิ่น

(ลงชื่อ) .....  
(นายสิงห์ทอง คงเมือง)  
ประธานชุมชนหนองบ้านเก่า

(ลงชื่อ) .....  
(ร.ต.อ.สุเนตร จำเมืองเดชสกุล)  
ประธานชุมชนวังมะเดื่อ

(ลงชื่อ) .....  
(นางสาวประภา ติปคุปต์)  
ประธานชุมชนบ้านกลาง-หลังเขา

(ลงชื่อ) .....  
(นางนุชจริย์ โตรณ)  
ประธานชุมชนหนองบัว - หน้าถ้ำ

(ลงชื่อ) .....  
(นางสาวอัญชิสา คานพลู)  
ประธานชุมชนคันคลอง

(ลงชื่อ) .....  
(นางสาวอัญชิสฐา แสงทรัพย์)  
ประธานชุมชนบ้านเกาะ

(ลงชื่อ) .....  
(นางอุไร ศรีทธาผล)  
ประธานชุมชนบ้านทำเนียบ